

Consultations publiques
Politique énergétique du Québec 2016-2025

Synthèse et mise à jour du mémoire
présenté à la Commission sur les enjeux énergétiques (2013)

Présenté par Attention FragÎles

Au Ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles

Dans le cadre de la séance de consultations publiques
tenue aux Îles-de-la-Madeleine le 16 septembre 2015



Table des matières

ATTENTION FRAGILES.....	2
INTRODUCTION.....	3
1. ENJEUX ENERGETIQUES LOCAUX DES ÎLES-DE-LA-MADELEINE.....	4
1.1 Approvisionnement énergétique et dépendance aux hydrocarbures.....	4
1.2 Impacts locaux, risques associés et changements climatiques.....	4
1.3 Diminution de la consommation d'hydrocarbures et développement d'alternatives.....	5
2. EXPLORATION ET EXPLOITATION DES HYDROCARBURES EN MILIEU MARIN.....	6
2.1 Préoccupations locales et absence d'acceptabilité sociale.....	6
2.2 Fragilité et importance des écosystèmes côtiers et marins.....	7
2.3 Difficile cohabitation avec les principaux moteurs économiques : la pêche et le tourisme.....	7
2.4 Capacité d'intervention insuffisante.....	8
2.5 Nécessaire concertation, le golfe St-Laurent partagé entre cinq provinces.....	9
3. EXPLORATION ET EXPLOITATION DES HYDROCARBURES EN MILIEU TERRESTRE.....	9
3.1 Préoccupations locales et acceptabilité sociale non acquise.....	9
3.2 Caractère vulnérable et irremplaçable des nappes d'eau souterraine.....	10
3.3 Importance des écosystèmes, de l'environnement et des paysages.....	11
3.4 Principaux moteurs économiques : la pêche et le tourisme, une image à préserver.....	11
RECOMMANDATIONS.....	12

Attention FragÎles

Attention FragÎles est un organisme à but non lucratif issu d'un mouvement citoyen et créé en 1988. Premier organisme environnemental aux Îles-de-la-Madeleine, Attention FragÎles a toujours eu comme mission principale la protection de l'environnement de l'archipel et la mise en valeur de son patrimoine naturel. Par sa mission, il contribue à la responsabilisation environnementale de la population, des acteurs du développement et des visiteurs des Îles-de-la-Madeleine en réalisant, en soutenant ou en encourageant des comportements respectueux de l'environnement.

Par le soutien, la sensibilisation, la représentation, l'éducation, la recherche et le travail terrain, Attention FragÎles travaille avec plus de 25 partenaires et intervenants du milieu. Notre mandat et notre champ d'action, ainsi que l'expertise que nous avons développée, sont reconnus par l'ensemble de nos partenaires locaux et régionaux. La présence d'Attention FragÎles a contribué à revitaliser le milieu de vie madelinot, apporté du support aux citoyens et aux organismes madelinots et a grandement contribué à faire reconnaître l'apport considérable du secteur de l'environnement dans l'économie et le développement des Îles-de-la-Madeleine.

Introduction

Les enjeux énergétiques sont omniprésents dans la vie des Madelinots et sont source de nombreux échanges, réflexions et préoccupations au sein de la communauté. L'isolement géographique du territoire des îles de la Madeleine situé en plein cœur du golfe du Saint-Laurent entraîne notamment de nombreux défis sur le plan énergétique pour l'archipel. Les questions de production et de consommation d'électricité, de transport, d'éloignement, d'approvisionnement énergétique, de grande dépendance aux sources d'énergie non renouvelables, en particulier aux hydrocarbures, ainsi que de l'importance de réduire cette consommation et de développer des alternatives sont au cœur des défis énergétiques auxquels font face les Madelinots.

Les enjeux liés aux hydrocarbures occupent notamment une place importante dans les préoccupations et les débats présents sur notre territoire insulaire. Que ce soit la présence de la centrale thermique, les projets de forage terrestre et dans le golfe du Saint-Laurent, les sacs de mazout enfouis sous les dunes suite au naufrage de l'Irving Whale, les puits contaminés de la SOQUEM ou encore le récent déversement d'hydrocarbures au port de Cap-aux-meules suite au bris de l'oléoduc d'Hydro-Québec, les hydrocarbures ont déjà laissé leurs traces indélébiles dans notre environnement fragile et pourraient transformer davantage et à jamais le visage des Îles-de-la-Madeleine et le mode de vie des Madelinots.

Notre réflexion, présentée dans ce document, portera davantage sur les enjeux liés aux hydrocarbures que notre organisme suit assidument depuis plusieurs années. Notre engagement et notre participation à la Table des hydrocarbures des Îles-de-la-Madeleine ainsi qu'au sein du comité d'orientation de la Coalition Saint-Laurent nous ont permis notamment d'approfondir nos connaissances dans cet épineux dossier et de dégager une position que nous vous partageons dans le cadre des consultations publiques sur la Politique énergétique du Québec 2016-2025

1. Enjeux énergétiques locaux des Îles-de-la-Madeleine

1.1 Approvisionnement énergétique et dépendance aux hydrocarbures

Les questions énergétiques sont au cœur des préoccupations des Madelinots. L'isolement géographique du territoire des îles de la Madeleine entraîne notamment de nombreux défis sur le plan énergétique pour l'archipel situé en plein cœur du golfe du Saint-Laurent. Différents enjeux liés à cette insularité ont une influence sur les choix énergétiques locaux : dépendance complète aux combustibles fossiles, aménagement du territoire, fluctuations saisonnières de la population, préservation de l'environnement local, changements climatiques et économie fragile¹.

La presque totalité de la demande énergétique de l'archipel, que ce soit sur le plan résidentiel, commercial, industriel ou des transports, est dépendante des hydrocarbures. Cette différence importante entre l'archipel et la majeure partie du territoire québécois découle du fait que les Îles-de-la-Madeleine ne sont pas raccordées au réseau principal de distribution d'électricité d'Hydro-Québec. En effet, elles constituent un réseau autonome alimenté entièrement par une centrale thermique. Ces particularités de l'archipel en font un territoire ayant certains enjeux énergétiques distincts du reste de la région Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine ainsi que de l'ensemble du territoire québécois. Certains enjeux énergétiques locaux ne peuvent donc pas être envisagés et réfléchis de la même manière dans le contexte insulaire du réseau autonome de production et de distribution d'électricité des Îles-de-la-Madeleine.

1.2 Impacts locaux, risques associés et changements climatiques

La grande utilisation d'hydrocarbures dans l'archipel, en matière de production électrique, de chauffage résidentiel, de transport terrestre, maritime ou aérien et d'utilisation commerciale ou industrielle, présente différents impacts et risques environnementaux. Des risques liés à l'approvisionnement, au débarquement au quai, au transport et à l'entreposage de ces carburants sont inhérents à cette importante présence d'hydrocarbures. Même si des mesures de sécurité sont prises, nous savons que nous ne sommes jamais à l'abri des risques d'incidents et de déversement, comme le montre le déversement survenu au port de Cap-aux-Meules à l'automne 2014 suite au bris de l'oléoduc d'Hydro-Québec alimentant la centrale thermique. Un an plus tard, la décontamination et la réhabilitation de ce site n'est d'ailleurs pas encore complétée².

L'importante utilisation d'hydrocarbures dans l'archipel est également liée à une forte production de GES per capita. Or, l'enjeu de réduction des GES interpelle particulièrement les Madelinots puisque l'archipel n'est pas à l'abri des conséquences engendrées par les changements climatiques et que des

¹ Pagé, Laurence (2012). *Vers un système énergétique durable aux Îles de la Madeleine : Analyse des cas de Samso, Gotland e Bornholm*, Centre de formation en environnement, Université de Sherbrooke. En Ligne : [http://www.usherbrooke.ca/environnement/fileadmin/sites/environnement/documents/Essais2012/Page_L__24-09-2012_.pdf]

² Radio-Canada (2015). *Cap-aux-Meules : Hydro-Québec construira un oléoduc aérien.*[En ligne] : <http://ici.radio-canada.ca/regions/est-quebec/2015/09/11/001-hydro-quebec-cap-aux-meules-plan-remplacement-oleoduc.shtml>

impacts qui s’y font déjà sentir. Les milieux insulaires du fleuve et du golfe du Saint-Laurent, tels que les îles de la Madeleine, sont particulièrement vulnérables aux effets des changements climatiques.³ La hausse du niveau de la mer, l’augmentation de l’occurrence de conditions climatiques extrêmes, les tempêtes plus fréquentes et intenses, les grands vents et hautes marées et la diminution du couvert de glace en période hivernale sont tous des effets pouvant être associés aux changements climatiques qui augmentent le phénomène d’érosion du littoral, les pressions sur les milieux de l’archipel déjà fragiles et comportent de nombreux autres défis pour les Madelinots.

1.3 Diminution de la consommation d’hydrocarbures et développement d’alternatives

Les enjeux présentés précédemment montrent l’importance de diminuer notre dépendance aux hydrocarbures et leur consommation dans l’archipel. Pour ce faire, nous pouvons miser notamment sur le développement de sources de production d’énergie alternatives, l’amélioration de l’efficacité énergétique, l’utilisation de modes de transport collectifs ainsi que l’électrification des transports.

Dans le contexte où la centrale thermique qui alimente actuellement l’archipel en électricité atteindra sa fin de vie d’ici environ 20 ans, l’exploration de différents scénarios de remplacement faisant notamment appel aux énergies renouvelables (couplage avec l’éolien, raccordement par câble au réseau principal d’Hydro-Québec, biomasse, développement d’autres sources d’énergies renouvelables dans l’archipel) est intéressante à considérer dès maintenant⁴. Pour se faire, il importe notamment d’explorer les avantages et contraintes de chaque scénario de remplacement tant sur le plan socio-économique qu’environnemental. De plus, ces décisions d’importance concernant l’avenir énergétique de notre archipel ne sauraient se prendre sans l’implication des intervenants locaux. L’acceptabilité sociale de tout nouveau projet de nature énergétique dans l’archipel est un facteur à ne pas négliger.

Les caractéristiques et les défis énergétiques de l’archipel en font un milieu propice au développement de nouveaux modèles et de nouvelles sources de production énergétique alternatives et durables. Différentes avenues novatrices pourraient être explorées pour développer une expertise en ce sens et faire des Îles-de-la-Madeleine un laboratoire et une vitrine pour les énergies renouvelables (éolien, solaire, biomasse, géothermie, etc.) et la mise en œuvre d’un système énergétique durable. L’isolement du territoire, la présence d’un réseau autonome de production et de transport d’électricité, la petite taille de ce réseau, la possibilité de contrôler assez facilement les intrants ainsi que la présence de sources énergétiques renouvelables sur notre territoire rendent cette possibilité envisageable.

Des mesures visant à favoriser l’efficacité énergétique, la promotion du transport collectif ainsi que l’électrification des transports ont été mises en place au cours des dernières années à la fois au niveau

³ Perreault, Mathieu (2013). *Les Îles du Québec vulnérables*. La Presse. En Ligne : [http://www.lapresse.ca/environnement/dossiers/changements-climatiques/201309/05/01-4686234-les-iles-du-quebec-vulnerables.php]

⁴ Municipalité des Îles-de-la-Madeleine. (2013). *Stratégie énergétique territoriale des Îles-de-la-Madeleine. Étape 1 : Bilan énergétique et projections*. Dunsky, Expertise en énergie. En Ligne : [http://www.muniles.ca/images/Upload/14_accueil/2013/2013-08-28_bilan_Dunsky.pdf]

provincial, régional et local. Il importe cependant de poursuivre les efforts entrepris dans ces domaines. Certaines dispositions particulières, par exemple l'instauration de programmes liés à la réalité de l'archipel et d'incitatifs financiers supplémentaires à l'efficacité énergétique et à l'utilisation d'énergies renouvelables pourraient être avantageuse et justifiée dans le contexte où les coûts monétaires et environnementaux de la production énergétique de l'archipel sont importants.

2. Exploration et exploitation des hydrocarbures en milieu marin

2.1 Préoccupations locales et absence d'acceptabilité sociale

Les îles de la Madeleine étant situées en plein cœur du golfe du Saint-Laurent, les impacts des activités qui y sont développées et pratiquées concernent et préoccupent grandement les Madelinots. L'enjeu de l'exploration et de l'exploitation des hydrocarbures en milieu marin au large des côtes de l'archipel suscitent donc de nombreuses réactions et inquiétudes auprès de la population madelinienne. Le projet de la firme Corridor Ressources de procéder à l'exploration et éventuellement à l'exploitation pétrolière sur le site de Old Harry situé à peine à 80 km des côtes des îles de la Madeleine ainsi que la volonté affirmée par le gouvernement du Québec d'exploiter les ressources pétrolières potentielles de l'Est-du-Québec, notamment dans le golfe Saint-Laurent entretiennent ces inquiétudes.

Dans le cadre d'un sondage sur la satisfaction des citoyens organisé par la municipalité des Îles-de-la-Madeleine, 78,4% des 787 répondants se sont d'ailleurs déclarés contre l'exploitation des hydrocarbures en milieu marin⁵. Bien que non scientifique, ce vaste sondage a été réalisé de façon rigoureuse et a permis de constater la faible acceptabilité sociale des éventuels projets d'exploration et d'exploitation d'hydrocarbures dans les eaux du golfe du Saint-Laurent au large des Îles-de-la-Madeleine. De plus, le rapport d'étude réalisé par la firme Genivar dans le cadre de l'*Étude environnementale stratégique sur la mise en valeur des hydrocarbures dans les bassins d'Anticosti, de Madeleine et de la Baie-des-Chaleurs (EES 2)*, menée par le gouvernement du Québec et rendu public en septembre 2013, souligne très clairement cette faible acceptabilité sociale. Des consultations menées dans ce cadre ont fait ressortir des appréhensions profondes de la part des populations, en ce qui a trait aux effets potentiels des levées sismiques, aux effets d'un éventuel déversement accidentel majeur sur la biodiversité, sur le tourisme et sur les pêcheries, ainsi qu'aux faibles retombées économiques anticipées pour les régions concernées.⁶ Les consultations publiques menées dans les cinq provinces riveraines du golfe, dans le cadre de l'*Étude environnementale stratégique de la zone extracôtière de Terre-Neuve-et-Labrador* montre également les importantes préoccupations et l'absence d'acceptabilité sociale des communautés côtières.

⁵ Municipalité des Îles-de-la-Madeleine (2012). *Sondage sur la satisfaction des citoyens*. En ligne [http://www.muniles.ca/images/Upload/14_accueil/2012/2012-11-08_resultats_sondage.pdf]

⁶ Genivar. (2013). *Étude environnementale stratégique sur la mise en valeur des hydrocarbures dans les bassins d'Anticosti, de Madeleine et de la Baie des chaleurs (EES 2)*, Rapport d'étude. En Ligne : [http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf]

2.2 Fragilité et importance des écosystèmes côtiers et marins

Les écosystèmes côtiers et marins non seulement supportent directement et de façon essentielle les principales économies de l'archipel (pêche et tourisme), mais fournissent en outre des services de régulation et des services à caractère social jugés essentiels à la vie aux Îles-de-la-Madeleine. Il faut savoir aussi que les écosystèmes côtiers et marins de l'archipel sont déjà extrêmement vulnérables étant donné leur état actuel et les nombreuses pressions qui s'exercent sur eux (changements climatiques, prélèvement de matériaux granulaires, intensité de l'utilisation, etc.). Ils sont donc moins résilients : moins en mesure de s'adapter aux désordres que causerait un déversement ou aux impacts des techniques de dépollution qui seraient employés. De plus, les eaux du golfe du Saint-Laurent entourant les îles de la Madeleine constituent également un écosystème fragile comportant différentes zones sensibles d'importance biologique. Le golfe comprend des secteurs immenses d'importance pour les mammifères marins, des zones essentielles et uniques pour certains poissons ainsi que des sites d'importance pour les crustacés et les mollusques. Même si nous avons une connaissance relativement grande du golfe, de nombreuses lacunes sur le plan des connaissances demeurent, notamment au niveau biologique.

Le rapport d'étude de l'ESS 2 mené au Québec relève également de nombreuses lacunes dans l'état actuel des connaissances que ce soit en regard des technologies d'exploration et d'exploitation des hydrocarbures, des composantes des milieux physique, biologique et humain, des effets environnementaux potentiels ou des déversements accidentels⁷. Ces lacunes doivent être prises en compte dans toute prise de décision concernant d'éventuelles activités d'exploration ou d'exploitation d'hydrocarbures dans le golfe du Saint-Laurent. Le principe de précaution est d'abord celui qui devrait primer avant tout dans les décisions concernant l'avenir du golfe Saint-Laurent, particulièrement devant les nombreuses lacunes actuelles.

2.3 Difficile cohabitation avec les principaux moteurs économiques : la pêche et le tourisme

L'économie des Îles-de-la-Madeleine est fortement tributaire du tourisme et de la pêche. Ainsi, les retombées directes de l'industrie du tourisme sont de près de 70 millions \$ par année, alors qu'elles sont de 80 millions \$ pour l'industrie de la pêche⁸. Aussi, plus de 50 000 visiteurs annuellement contribuent à la création de nombreux emplois. Ces deux principaux piliers économiques, au cœur de la vie des Madelinots, risqueraient d'être menacés par la venue de l'industrie pétrolière, qui ne se marie guère avec ceux-ci. La fierté des Madelinots envers leur territoire, tout comme l'attrait que ce dernier suscite auprès des milliers de visiteurs, dépend de la qualité des ressources, des paysages et de l'environnement.

L'implantation d'une industrie pétrolière en milieu marin, au large des côtes de l'archipel, risquerait d'avoir un impact, difficile à prévoir et à mesurer, sur l'image de qualité et de marque sur laquelle repose la popularité des produits de la mer madelinots et des attraits touristiques des Îles-de-la-

⁷ Genivar. (2013). *Étude environnementale stratégique sur la mise en valeur des hydrocarbures dans les bassins d'Anticosti, de Madeleine et de la Baie des Chaleurs (EES 2)*, Rapport d'étude. En Ligne : [\[http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf\]](http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf)

⁸ Dulude, N. 2012. *Étude sur les retombées économiques du tourisme aux îles de la Madeleine*. DAA Stratégies.

Madeleine, image qu'il importe de préserver à tout prix. La perception des visiteurs et des consommateurs est importante pour la viabilité de ces secteurs économiques et pour l'archipel. Le développement d'une industrie liée aux hydrocarbures risquerait donc de venir mettre en danger des économies déjà bien implantées, lucratives et durables.

2.4 Capacité d'intervention insuffisante

Les écosystèmes du golfe du Saint-Laurent et les côtes madelinienes sont particulièrement vulnérables aux déversements d'hydrocarbures extracôtiers. Une marée noire dans le golfe du Saint-Laurent pourrait affecter un vaste territoire, notamment en raison du caractère dynamique du golfe et des espèces qui sont mobiles. Compte tenu que le golfe est de petite taille et constitue un milieu semi-fermé, un déversement d'hydrocarbures pourrait atteindre rapidement les côtes des territoires qui en constituent le littoral. Des simulations de déversement indépendantes menées par Environnement Canada⁹ et par une équipe de chercheurs de l'ISMER¹⁰ montrent qu'advenant un déversement important, les côtes des Îles-de-la-Madeleine, de Terre-Neuve et du Cap-Breton risquent d'être touchées. Toutes ces problématiques risqueraient d'être accrues en période hivernale due à la présence de glace dans le golfe.

Ces aspects sont d'autant plus préoccupants dans mesure où la capacité d'intervention en cas de situation d'urgence, telle qu'un déversement d'hydrocarbures, dans le golfe St-Laurent est insuffisante. Un rapport accablant du Commissaire fédéral à l'environnement et au développement durable, rendu public en février 2013, confirme clairement les inquiétudes exprimées depuis plusieurs années par de nombreux groupes et intervenants. Ce rapport indique notamment que la capacité d'intervention en cas de déversement d'hydrocarbures dans le golfe du Saint-Laurent est nettement inadéquate¹¹. Les moyens techniques et humains pour intervenir adéquatement ne sont pas en place actuellement. Le rapport d'étude réalisé dans le cadre de l'ESS2 au Québec souligne également la déficience de l'actuelle capacité d'intervention en situation d'urgence pour répondre à d'éventuels accidents majeurs en cas de déversement accidentel en mer. Le rapport souligne que les plans de gestion des urgences de la Garde côtière (GCC) et d'Environnement Canada comportent plusieurs lacunes¹².

⁹ Environnement Canada. 2012. Attachment : Environment Canada comments on oil spill trajectory modeling [En ligne]. <http://www.cnlopb.nl.ca/pdfs/corridorresinc/ecommentsosm.pdf>

¹⁰ Bourgault, D. et al. 2014. Numerical simulations of the spread of floating passive tracer released at the Old Harry prospect. *Environmental Research Letters*, vol. 9 [En ligne]. <http://iopscience.iop.org/1748-9326/9/5/054001/article>

¹¹ Gouvernement du Canada. (2012). *Rapport du Commissaire à l'environnement et au développement durable*. Bureau du vérificateur général du Canada, En Ligne : [http://www.oag-bvg.gc.ca/internet/Francais/att_parl_oag_201304_aa_f_38197.html]

¹² Genivar. (2013). *Étude environnementale stratégique sur la mise en valeur des hydrocarbures dans les bassins d'Anticosti, de Madeleine et de la Baie des Chaleurs (EES 2)*, Rapport d'étude. En Ligne : [http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf]

2.5 Nécessaire concertation, le golfe St-Laurent partagé entre cinq provinces

Le golfe du Saint-Laurent est un joyau unique et précieux partagé entre cinq provinces. Les frontières administratives tracées par l'homme ne peuvent justifier que soient prises des décisions par une province qui pourraient avoir des répercussions irréversibles sur l'ensemble du golfe et sur les provinces voisines. Leurs communautés côtières et leur vie socio-économique dépendent toutes du golfe.

Les démarches et les diverses études entreprises notamment par le gouvernement de Terre-Neuve et du Québec pour explorer et exploiter les hydrocarbures sur leur territoire respectif du golfe sont insuffisantes. Les évaluations environnementales stratégiques (EES) réalisées dans ces provinces sont confinées à un territoire qui ne respecte pas la réalité biologique et biophysique de l'ensemble du golfe du Saint-Laurent. Seule une étude complète portant sur l'ensemble du golfe et une vaste consultation auprès des populations côtières permettraient de prendre des choix éclairés quant à l'avenir du golfe en matière d'exploration et d'exploitation des hydrocarbures. Le rapport d'étude de l'EES 2 mené au Québec souligne d'ailleurs que « le golfe du Saint-Laurent et la Baie-des-Chaleurs constituent un écosystème « global », aux dynamiques interreliées, qui doit être analysé dans son « entièreté » ». Ce même rapport relève également que le découpage administratif du golfe entre les territoires de cinq provinces et la multiplication des juridictions visant l'encadrement des activités d'exploration et d'exploitation des hydrocarbures dans le golfe rendent complexes l'harmonisation des processus de décision et d'encadrement¹³. À cet effet, le rapport de la *Commission sur les enjeux énergétiques du Québec*, paru en février 2014, recommande que des discussions avec les autres provinces riveraines du golfe et le gouvernement fédéral afin d'établir, entre autres, un cadre coordonné d'évaluation environnementale et de consultation¹⁴.

3. Exploration et exploitation des hydrocarbures en milieu terrestre

3.1 Préoccupations locales et acceptabilité sociale non acquise

Au cours des dernières années, la question de la possible exploration et exploitation des hydrocarbures, en milieu terrestre, avec la présentation en 2008 d'un projet préliminaire de forage gazier par la firme Gastem, est devenue un enjeu préoccupant pour les Madelinots. Les impacts environnementaux et socio-économiques possibles de ce type d'exploitation sur le territoire des Îles-de-la-Madeleine ont suscité de nombreuses réactions et inquiétudes au sein de la population. Dans le cadre d'un sondage sur la satisfaction des citoyens organisé par la municipalité des Îles-de-la-Madeleine, 73,2% des 907 répondants se sont d'ailleurs déclarés contre l'exploitation des hydrocarbures en milieu terrestre¹⁵. Bien

¹³ Genivar. (2013). *Étude environnementale stratégique sur la mise en valeur des hydrocarbures dans les bassins d'Anticosti, de Madeleine et de la Baie des Chaleurs (EES 2)*, Rapport d'étude. En ligne : [\[http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf\]](http://hydrocarburesmarins.gouv.qc.ca/documents/091-51078-00_EES2_VF_130910_authentifie.pdf)

¹⁴ Lanoue, R. et Mousseau, N. (2014). *Maîtriser notre avenir énergétique*, Rapport Commission sur les enjeux énergétiques du Québec, [En ligne] : <http://www.politiqueenergetique.gouv.qc.ca/wp-content/uploads/2014/12/Rapport-consultation-energie.pdf>

¹⁵ Municipalité des Îles-de-la-Madeleine (2012). *Sondage sur la satisfaction des citoyens*. En ligne [\[http://www.muniles.ca/images/Upload/14_accueil/2012/2012-11-08_resultats_sondage.pdf\]](http://www.muniles.ca/images/Upload/14_accueil/2012/2012-11-08_resultats_sondage.pdf)

que non scientifique, ce vaste sondage a été réalisé de façon rigoureuse et a permis de constater la non-adhésion d'une partie substantielle de la population au projet de Gastem et sa très faible acceptabilité sociale. Lors des audiences publiques du *BAPE sur les effets liés à l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles sur les nappes phréatiques aux Îles-de-la-Madeleine, notamment ceux liés à l'exploration et l'exploitation gazière*, tenues aux Îles-de-la-Madeleine, en mai et juin 2013, de nombreux citoyens et organisations sont venus présenter leurs réflexions, préoccupations et questions face à l'exploration et l'exploitation gazière dans l'archipel. Les nombreux risques et impacts tant au niveau environnemental que socio-économique ont été soulevés par les différents intervenants et citoyens. L'acceptabilité sociale pour ce type de projet n'était alors pas au rendez-vous.

3.2 Caractère vulnérable et irremplaçable des nappes d'eau souterraine

Les nappes phréatiques des îles de la Madeleine représentent l'unique source d'eau potable pour l'ensemble de l'archipel. Elles sont classées de niveau I selon le système de classification des eaux souterraines du ministère du Développement durable, de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MDDELCC), ce qui se traduit par source irremplaçable.¹⁶ En effet, elles sont indispensables à toute activité sociale ou économique dans l'archipel et leur grande fragilité n'est plus à prouver. Ces aquifères insulaires, avec leurs caractères hydrologiques particuliers, sont hautement vulnérables et déjà soumis à nombre de pressions ou facteurs de risque, particulièrement en saison estivale. Si le pompage d'eau est trop important, elles sont vulnérables aux intrusions de contaminants de surface ou d'eau salée marine. L'augmentation de la population et l'étalement subséquent de l'espace urbanisé imposent une pression accrue sur les aquifères, tout comme l'influx estival de touristes. Des sources de stress d'origine géologique ou climatique, sur lesquelles nous n'avons pas de contrôle, s'ajoutent à ces impacts humains, tels que l'érosion et le recul des côtes, la hausse du niveau de la mer ainsi que les changements en termes de pluviosité et de couvert hivernal. Ces divers phénomènes viennent réduire peu à peu le volume d'eau douce des nappes phréatiques et imposent des stress supplémentaires sur les réserves d'eau potable irremplaçables de l'archipel.

En ce sens, le rapport du BAPE sur les nappes phréatiques a reconnu le caractère irremplaçable des nappes phréatiques aux îles de la Madeleine, constituant la seule source d'eau potable de qualité, disponible à un coût raisonnable. De plus, cette commission d'enquête a également reconnu que ces aquifères sont vulnérables aux intrusions d'eau salée et à la contamination.¹⁷ Le conseil d'agglomération des Îles-de-la-Madeleine reconnaît également l'importance de la protection des nappes d'eau souterraine de l'archipel et affirme qu'aucun compromis n'est possible sur cet aspect.

¹⁶ *Municipalité des Îles-de-la-Madeleine*. (2013). Service. Travaux publics. – Eau potable -, En Ligne : [http://www.muniles.ca/services_travaux_eau_potable.html]

¹⁷ Bureau d'audiences publiques sur l'environnement. (2013). *Les effets liés à l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles sur les nappes phréatiques aux Îles-de-la-Madeleine, notamment ceux liés à l'exploration et l'exploitation gazière*, Rapport d'enquête et d'audience publique, [En ligne] : <http://www.bape.gouv.qc.ca/sections/rapports/publications/bape297.pdf>

3.3 Importance des écosystèmes, de l'environnement et des paysages

Situées au milieu du golfe du Saint-Laurent, les îles de la Madeleine comportent une étonnante diversité d'écosystèmes tous étroitement interreliés : dunes, tourbières, lagunes, zone intertidale, forêts. On note cinq plans d'eau intérieurs d'importance qui tous supportent une grande biodiversité tout en permettant, pour certains, l'implantation d'une activité maricole florissante. L'eau, en particulier au niveau des nappes phréatiques, contribue en grande partie aux interrelations entre ces divers milieux et toute contamination peut avoir des répercussions insoupçonnées. Les caractéristiques uniques des îles de la Madeleine font en sorte qu'elles abritent de nombreuses espèces rares ou à statut particulier (Pluvier siffleur, Sterne de Dougall, Grèbe esclavon, Bécasseau maubèche, Aster du golfe Saint-Laurent, etc.).

L'implantation d'une industrie gazière aux Îles viendrait augmenter la pression sur un milieu déjà fortement sollicité, particulièrement au niveau de l'utilisation du territoire et des nappes phréatiques. Cette pression s'ajouterait, en outre, à celle que pourrait éventuellement poser l'implantation de l'industrie des hydrocarbures en mer, en particulier au site d'Old Harry situé en plein golfe du Saint-Laurent à seulement 80 km des côtes des îles de la Madeleine. Cette multiplication des risques de nature pétrolière ou gazière ainsi que les impacts néfastes potentiels de nature environnementale ou socio-économique qui pourraient en découler apparaissent inacceptables.

De plus, il ne faut jamais envisager la phase exploratoire indépendamment de la phase de production qui risque de suivre. Dans la plupart des endroits où l'industrie s'est implantée, le nombre de sites de forage ou d'infrastructures de production (gazoducs, réservoirs, torchères, etc.) s'est multiplié de façon extrêmement rapide. L'implantation de l'industrie gazière dans l'archipel des Îles-de-la-Madeleine pourrait donc impliquer une multiplication des infrastructures qui ne manqueraient pas d'influencer grandement les paysages ou la qualité de vie.

3.4 Principaux moteurs économiques : la pêche et le tourisme, une image à préserver

Tout comme l'exploration et l'exploitation des hydrocarbures en milieu marin, ces activités en milieu terrestre semblent difficilement conciliables avec les deux principaux moteurs économiques de l'archipel que sont la pêche et le tourisme. La cohabitation entre l'industrie des hydrocarbures et ces deux piliers socio-économiques est loin d'avoir été prouvée. La simple présence des structures de production disséminées dans le paysage (tours de forage, gazoducs, réservoirs), et à plus forte raison tout accident qui pourrait survenir, risque d'entacher pour longtemps l'image de marque et de qualité sur laquelle repose en grande partie ces deux industries et qu'il importe de préserver à tout prix.

Recommandations

En terminant, en lien avec les aspects développés précédemment, voici les principales recommandations que nous souhaitons formuler dans le cadre des consultations sur la politique énergétique du Québec.

Attention FragÎles est d'avis que le gouvernement, dans le cadre de sa politique énergétique, doit :

- 1. Appuyer les initiatives locales visant à diminuer la dépendance de l'archipel des Îles-de-la-Madeleine aux hydrocarbures et soutenir le développement d'alternatives énergétiques, notamment par des dispositions particulières et de programmes adaptés à la réalité de l'archipel.*
- 2. Maintenir l'actuel moratoire sur la partie québécoise du golfe St-Laurent et travailler avec ses partenaires des autres provinces à étendre le moratoire à l'ensemble du golfe.*
- 3. Tenir, en concertation avec les autres provinces riveraines du golfe et le gouvernement fédéral, une vaste commission d'examen sur le golfe St-Laurent et l'impact de son ouverture à l'industrie pétrolière ainsi que des consultations publiques approfondies auprès de l'ensemble des communautés concernées.*
- 4. Adopter un moratoire sur l'exploration et l'exploitation des hydrocarbures en milieu terrestre aux Îles-de-la-Madeleine, en reconnaissant le caractère vulnérable et irremplaçable des nappes d'eau souterraine de l'archipel.*